

Hà Nội, ngày ~~28~~ tháng 11 năm 2018

BÁO CÁO THẨM TRA

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã họp thẩm tra. Sau khi xem xét các báo cáo của UBND, Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân Thành phố và các cơ quan liên quan (dưới đây viết tắt là các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp); thông qua hoạt động giám sát, Ban Pháp chế HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố kết quả thẩm tra các báo cáo tình hình chấp hành pháp luật năm 2018 như sau:

I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG CHẤP HÀNH PHÁP LUẬT CỦA CÁC CƠ QUAN TƯ PHÁP

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với nhận định, đánh giá trong các báo cáo của UBND và của các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp, đồng thời có một số nhận định đánh giá như sau:

1. Nhận định chung về tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội

Năm 2018, tình hình kinh tế xã hội của Thành phố tiếp tục phát triển, cơ cấu chuyển dịch đúng hướng; an ninh chính trị tiếp tục được giữ vững, ổn định; không để xảy ra khủng bố, phá hoại bất ngờ, tiếp tục bảo vệ tuyệt đối an toàn các mục tiêu trọng điểm, các sự kiện chính trị, hoạt động văn hóa lớn được tổ chức trên địa bàn Thủ đô.

So với năm 2017, phạm pháp hình sự giảm nhưng trọng án tăng; một số loại tội phạm tiếp tục tăng cao như: giết người¹; ma túy; môi trường; bắt giữ người trái pháp luật; một số loại tội phạm có diễn biến phức tạp với chiều hướng gia tăng như: cướp giật tài sản ở địa bàn huyện ngoài thành, cướp tài sản của lái xe taxi, xe ôm ban đêm, trộm cắp tài sản ở cơ quan hành chính, doanh nghiệp. Tội phạm sử dụng hung khí, vũ khí nóng và hoạt động của băng nhóm tội phạm có tổ chức, các ổ nhóm tội phạm liên quan hoạt động “tín dụng đen”, núp bóng “doanh nghiệp” để bảo kê siết nợ, đòi nợ thuê diễn biến tinh vi, phức tạp, gây bức xúc trong nhân dân. Một số đối tượng cơ hội chính trị lợi dụng sự kiện lịch sử, chính trị lôi kéo kích động các đối tượng bất mãn để tổ chức, gây rối trong nước có hệ thống; sử dụng qua mạng internet để tuyên truyền chống phá chế độ; an ninh tôn giáo nổi lên hoạt động tà đạo “Hội thánh Đức Chúa trời Mẹ” với phạm vi mở rộng, phương thức thủ đoạn tinh vi, hoạt động tăng và xu hướng công khai hơn so với năm 2017, ảnh hưởng không tốt đến tình hình an ninh

¹ Giết người tăng 12 vụ = 23,5%; *giết người cướp tài sản tăng 01 vụ = 100%*, trong đó số vụ giết người do mâu thuẫn bột phát chiếm tỷ lệ cao, gây khó khăn cho công tác phòng ngừa (*xảy ra 26 vụ = 41,2% tổng số vụ giết người*); số vụ giết người do mâu thuẫn tình ái xảy ra nhiều và tăng cao (*xảy ra 12 vụ, tăng 7 vụ = 140%*).

chính trị. Tội phạm ngoại tình vẫn tiếp tục phức tạp gây ra nhiều vụ án giết người, cướp tài sản nghiêm trọng. Tội phạm sử dụng công nghệ cao diễn biến ngày một tinh vi, như tổ chức đánh bạc với quy mô lớn... khiếu kiện đông người vẫn tăng.

Nguyên nhân tình trạng trên, ngoài yếu tố khách quan của quá trình phát triển kinh tế - xã hội ra còn do nguyên nhân chủ quan là: Ý thức chấp hành pháp luật của một số người đứng đầu cơ quan, doanh nghiệp, đơn vị và một bộ phận nhân dân vẫn còn hạn chế; Trách nhiệm người đứng đầu trong công tác quản lý nhà nước trên một số ngành, lĩnh vực như quản lý đất đai, quản lý đô thị và tài sản công ở một số đơn vị, địa phương còn hạn chế, có lúc, có nơi bị buông lỏng kéo dài.

2. Kết quả chung của các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp

Năm 2018, công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án cơ bản đảm bảo đúng quy định pháp luật và có chuyển biến tích cực; phát hiện, xử lý, giải quyết khối lượng lớn vụ án, tăng so với năm 2017, trong đó tập trung xét xử một số vụ án hình sự lớn, trọng điểm, nhạy cảm phức tạp, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị theo chỉ đạo của Trung ương và Thành phố, được dư luận quan tâm, nhân dân đồng tình.

Cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và các đạo luật mới về công tác tư pháp, có hiệu lực trong năm 2018 đúng quy định, đảm bảo phù hợp tình hình thực tiễn; phối hợp trong công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án cơ bản chặt chẽ; kết quả đã đạt, vượt ở một số chỉ tiêu của ngành và của các Nghị quyết của Quốc hội về đấu tranh phòng, chống tội phạm; tiếp tục bảo đảm duy trì giữ vững an ninh, ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thủ đô.

3. Công tác đấu tranh, phòng chống và xử lý tội phạm

Công an chủ động tham mưu trong công tác chỉ đạo, nắm tình hình, xây dựng, triển khai nhiều kế hoạch chuyên đề², thực hiện các công tác phòng chống tội phạm, vi phạm pháp luật và tình hình an ninh trật tự, an toàn giao thông, phòng cháy chữa cháy của ngành cơ bản hiệu quả. Triển khai đồng bộ nhiều giải pháp, phát hiện, đấu tranh, ngăn chặn vô hiệu hóa mọi âm mưu, hoạt động tuyên truyền, phát triển đạo trái phép, ý đồ tổ chức tụ tập và tuần hành biểu tình trái pháp luật gây rối an ninh trật tự trên địa bàn.

Năm 2018, công tác chấp hành pháp luật về điều tra, bắt giam giữ được thực hiện cơ bản đảm bảo đúng quy định, không để xảy ra oan sai; kết quả điều tra³ khám phá chung đạt 81,4%, khám phá trọng án đạt 98,8%, vượt chỉ tiêu đề ra tại Nghị quyết 37 của Quốc hội; thụ lý điều tra 7.707 vụ đối với 12.079 bị can, trong đó khởi tố mới tăng 5,9%; kết thúc điều tra đề nghị truy tố 5.891 vụ

² Ban hành 25 kế hoạch chuyên đề, trong đó có thể kể đến một số chuyên đề mới về phòng ngừa đấu tranh chống một số loại vi phạm như: buôn lậu, gian lận thương mại, sản xuất buôn bán hàng giả, vi phạm sở hữu trí tuệ, vi phạm về lĩnh vực môi trường trên địa bàn xã Ninh Hiệp – Gia Lâm; tội phạm đánh bạc và tổ chức đánh bạc; tội phạm về ma túy trên các tuyến, địa bàn trọng điểm liên quan đến tuyến về, qua Thành phố; tổng điều tra cơ bản toàn diện tình hình liên quan đến tội phạm và tệ nạn về ma túy năm 2018 trên địa bàn Thành phố....

³ Phát hiện 3.970 vụ PPHS (giảm 493 vụ = 11% so với cùng kỳ năm 2017), trong đó có 88 vụ trọng án (chiếm 2,2% số vụ PPHS, tăng 01 vụ = 1,1% so với cùng kỳ năm 2017). Đã điều tra khám phá 3.235 vụ, 4.861 đối tượng PPHS (đạt tỷ lệ 81,4%); khám phá 87 vụ trọng án, 147 đối tượng (đạt tỷ lệ 98,8%).

đối với 9.914 bị can, đạt 76,46% so với tổng thụ lý điều tra; điều tra khám phá nhanh các vụ trọng án, đặc biệt là các vụ giết người, cướp giật tài sản... triệt phá nhiều ổ nhóm tội phạm có tổ chức; hầu hết các loại tội phạm đều giảm cả về số vụ⁴. So với năm 2017, có một số chỉ tiêu đạt và vượt một số chỉ tiêu đề ra của Công an Thành phố như: tỷ lệ án kết thúc điều tra vượt 12%; tỷ lệ án điều tra bổ sung giảm 15,7%, số vụ trả hồ sơ để điều tra giảm 28,6%.

Công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố cơ bản được xử lý theo quy định⁵. Công tác bắt, giam, giữ chấp hành pháp luật cơ bản đảm bảo đúng người, đúng tội, có căn cứ. Công tác thụ lý điều tra và chuyển Viện kiểm sát đề nghị truy tố cơ bản thực hiện theo quy định pháp luật. Các vụ đình chỉ điều tra, tạm đình chỉ điều tra, phục hồi điều tra, án nhận và chuyển đi, án tách và nhập, điều tra bổ sung, điều tra lại cơ bản đảm bảo căn cứ theo quy định.

Công tác quản lý nhà nước về an ninh trật tự được tăng cường thông qua việc: quản lý khai báo tạm trú, tạm vắng; tổng kiểm tra hộ khẩu, rà soát đối tượng; hoàn chỉnh dữ liệu dân cư trên địa bàn Thành phố năm 2018; rà soát, đánh giá phân loại các cơ sở kinh doanh có điều kiện⁶ để tổ chức biện pháp phòng ngừa đấu tranh. Công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông, trật tự đô thị được tăng cường, so với năm 2017, tình hình tại nạn giao thông đường bộ, đường sắt đã giảm cả 3 tiêu chí số vụ, số người chết, số người bị thương⁷. Tổ chức thực hiện tốt các mô hình điểm về phòng, chống tội phạm; duy trì hoạt động của các Tổ công tác 141, 142 và 15 tổ công tác của PK02 bảo vệ tại các Bệnh viện lớn trên địa bàn Thành phố. Công tác phòng, chống cháy, nổ và thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn an toàn PCCC cơ bản được triển khai thực hiện nghiêm túc⁸. Công tác quản lý, phòng ngừa, kiểm tra, xử lý vi phạm của cán bộ chiến sỹ được thực hiện nghiêm túc; góp phần kiềm chế tội phạm, ngăn chặn kịp thời với các hành vi vi phạm pháp luật, giữ gìn an ninh trật tự trên địa bàn Thủ đô.

4. Công tác kiểm sát

Năm 2018, Viện kiểm sát nhân dân Thành phố chủ động triển khai thực hiện thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp tiếp tục có chuyển biến tích cực. Không có trường hợp nào Viện kiểm sát truy tố, Tòa án xét xử tuyên bị cáo không phạm tội. Công tác kiểm sát tiếp tục có hiệu quả, đảm bảo chất lượng, góp phần đảm bảo hoạt động điều tra, xét xử, thi hành án tuân thủ đúng quy định của pháp luật.

⁴ Tội phạm: cướp giật tài sản (giảm 33,2%); chống người THCV (giảm 29,7%); giao cầu, đâm ô với người dưới 16 tuổi (giảm 26,7%); trộm cắp tài sản (giảm 12,1%); cướp tài sản (giảm 11,1%); cố ý gây thương tích (giảm 7,6%); hiếp dâm (giảm 7,4%);...

⁵ Tiếp nhận, giải quyết 13.450 tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố (tăng 508 đơn, tin = 3,9% so với cùng kỳ năm 2017); Đã phân loại, phân công giải quyết 100% tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố tiếp nhận. Kết thúc xác minh: 12.027 đơn, trong đó: khởi tố vụ án hình sự: 4.063 đơn; không khởi tố vụ án hình sự: 5.084 đơn, tạm đình chỉ việc giải quyết: 2.880 đơn. Đang tiếp tục xác minh: 1.423 đơn, tin.

⁶ xác định 12.995 cơ sở kinh doanh có điều kiện, nhạy cảm về an ninh, trật tự, trong đó xác định 355 cơ sở có biểu hiện nghi vấn đề tổ chức biện pháp phòng ngừa, đấu tranh. Tính đến ngày 15/10/2018, toàn Thành phố đã kiểm tra 14.580 lượt cơ sở kinh doanh có điều kiện, nhạy cảm về ANTT, xử lý 1674 lượt cơ sở vi phạm, xử phạt vi phạm hành chính 1.674 trường hợp = 7.391.610.000 đồng.

⁷ Giảm 77 vụ = 5,9%, giảm 40 người chết = 7,6%, giảm 202 người bị thương = 19,7% so với cùng kỳ năm 2017.

⁸ Kiểm tra: 26.730 lượt đơn vị, cơ sở; yêu cầu các đơn vị, cơ sở khắc phục 68.514 tồn tại thiếu sót về PCCC; xử phạt hành chính 1.964 tổ chức, cá nhân vi phạm với số tiền khoảng 6,6 tỷ đồng; đình chỉ hoạt động 633 cơ sở, tạm đình chỉ hoạt động 1.152 trường hợp.

So với năm 2017, Viện kiểm sát hai cấp thụ lý kiểm sát điều tra án hình sự 8.403 vụ đối với 12.994 bị can, trong đó quyết định truy tố 5444 vụ đối với 9.581 bị can, đạt tỷ lệ 98%; thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử 6.375 vụ đối với 11.392 bị cáo. Một số chỉ tiêu của ngành, của Quốc hội giao đều đạt và vượt như: tỷ lệ truy tố đúng thời hạn đạt 100%, truy tố bị can đúng tội đạt 99,8%. Về cơ bản, mức án Tòa tuyên đều phù hợp với quan điểm truy tố của VKS; không có việc đình chỉ điều tra vì không phạm tội và xét xử tuyên bị cáo không phạm tội. Các trường hợp phê chuẩn, không phê chuẩn của VKS được xem xét, đảm bảo có căn cứ, đúng pháp luật, được CQĐT thực hiện nghiêm túc; công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự được duy trì hiệu quả.

Công tác phối hợp với các cơ quan tiến hành tố tụng ở Trung ương trong việc thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử nhiều vụ đại án phức tạp đảm bảo kịp thời theo yêu cầu nhiệm vụ chính trị.

Chất lượng công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động, giải quyết khiếu nại, tố cáo và các nhiệm vụ khác thuộc trách nhiệm của ngành tiếp tục tăng cường, cơ bản chuyển biến tích cực.

Viện kiểm sát hai cấp đã tập trung tăng cường công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát trên nhiều hoạt động tố tụng, đã ban hành nhiều kháng nghị, kiến nghị đối với Công an, Tòa án, cơ quan thi hành án dân sự, cơ bản tăng so với năm 2017 đặc biệt là đối với Công an nhất là kiến nghị lĩnh vực bắt giữ phân loại xử lý và giai đoạn điều tra; các đơn vị cơ bản đã tiếp thu, góp phần bảo đảm chất lượng hoạt động tư pháp, quyền và lợi ích của những người tham gia tố tụng.

5. Công tác xét xử

Năm 2018, công tác xét xử của Tòa án nhân dân thực hiện và đổi mới đảm bảo theo quy định tại Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015, pháp luật khác liên quan. Hoạt động tranh tụng tại phiên tòa vẫn được chú trọng và có hiệu quả. Các bản án đã tuyên cơ bản thể hiện tính nghiêm minh của pháp luật, có tác dụng giáo dục bị cáo, phòng ngừa chung; quyền, nghĩa vụ của bị cáo và những người tham gia tố tụng cơ bản được Tòa án hai cấp tôn trọng, đảm bảo theo quy định.

So với năm 2017, Tòa án hai cấp thụ lý khối lượng lớn và giải quyết án tiếp tục tăng⁹. Hình phạt cho từng bị cáo được Tòa án áp dụng tương xứng với tính chất, mức độ hành vi phạm tội. Hoàn thành yêu cầu của Nghị quyết 111/NQ-QH13 như: không có trường hợp kết án oan người vô tội, bỏ lọt tội phạm. Năm 2018 xét xử nhiều vụ đại án trọng điểm, phức tạp đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị theo chỉ đạo của Trung ương và Thành phố, bảo đảm kịp thời, được dư luận nhân dân đồng tình ủng hộ; công tác phối hợp giữa các cơ quan tố tụng trong quá trình thực hiện hoạt động xét xử được thực hiện hiệu quả. Chất lượng xét xử tiếp tục chuyển biến tích cực: án hủy, án tạm đình chỉ và việc trả hồ sơ giữa cơ quan tố tụng giảm so năm 2017; việc cho bị cáo hưởng mức án

⁹ Thụ lý vụ án 36.472 vụ (tăng 5359 vụ tương ứng 11%), giải quyết 30.001 vụ, đạt tỷ lệ 82% (tăng 1.919 vụ tương ứng 10,9%).

treo, cải tạo không giam giữ có căn cứ theo quy định của pháp luật; đã góp phần đẩy nhanh tiến độ, chất lượng của việc điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án.

Tòa án nhân dân duy trì hoạt động kiểm tra ngành định kỳ, cơ bản tháo gỡ khó khăn để khắc phục sai sót trong hoạt động xét xử. Công tác hòa giải và nguyên tắc tự thỏa thuận giữa các bên trên cơ sở quy định của pháp luật được Tòa án hai cấp quan tâm tổ chức, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của Nhà nước và công dân.

6. Công tác thi hành án

- *Thi hành án hình sự*: Thi hành án hình sự có thời hạn tăng so với năm 2017; việc lập hồ sơ và ra quyết định thi hành án phạt tù được thực hiện theo quy định. Các trường hợp hoãn, tạm đình chỉ thi hành án, giảm một phần thời hạn chấp hành hình phạt tù (cho 3.950 phạm nhân) có căn cứ và cơ bản đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Các quyết định thi hành án hình sự đối với người bị kết án được Viện kiểm sát thực hiện kiểm sát chặt chẽ, kháng nghị, kiến nghị đối với Tòa án, Công an khắc phục vi phạm, bảo đảm công tác thi hành án hình sự theo quy định. Công tác giáo dục, cải tạo phạm nhân và các chế độ, chính sách liên quan được thực hiện theo quy định.

- *Thi hành án dân sự*: Thụ lý mới về việc và tiền tiếp tục tăng; ban hành quyết định thi hành án dân sự đúng thời hạn 100% đối với các bản án, quyết định về dân sự đã có hiệu lực pháp luật. Công tác rà soát, phân loại án, kiểm tra, khắc phục tình trạng vi phạm pháp luật trong hoạt động thi hành án tiếp tục thực hiện theo kế hoạch cơ bản đạt yêu cầu. So với năm 2017, kết quả thi hành án dân sự tăng về số việc vượt 4,54% so với chỉ tiêu Quốc hội giao; về tiền đạt tỷ lệ 19,34%, thấp hơn so với năm 2017 là 3,58% chưa đạt chỉ tiêu về tiền Quốc hội giao.

II. Một số hạn chế

1. Tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm vẫn còn để một số quá hạn.

2. Công tác nắm bắt, dự báo, phân tích, đánh giá, tham mưu giải pháp phòng ngừa về tội phạm và vi phạm pháp luật ở một số đơn vị có lúc, có nơi còn hạn chế. Công tác đấu tranh, phòng ngừa, phát hiện, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật ở một số lĩnh vực, một số địa bàn còn thiếu chủ động, hiệu quả chưa cao; kết quả đấu tranh tội phạm tham nhũng chưa tương xứng với tình hình thực tế.

3. Vẫn còn tình trạng vi phạm về thủ tục trong quá trình thi hành án hình sự như: chậm ban hành thông báo, quyết định thi hành án, chậm bắt thi hành án, chậm áp giải khi hết thời hạn hoãn, hết thời gian tự nguyện chấp hành án... Công tác quản lý và phối hợp quản lý giáo dục của chính quyền địa phương với các đối tượng chấp hành án treo, cải tạo không giam giữ và quản chế, cấm cư trú, đối tượng sau khi chấp hành xong án phạt tù vẫn còn buông lỏng, chưa hiệu quả ở một số địa phương cấp huyện, cấp xã.

4. Còn tình trạng án hủy; điều tra lại, trả hồ sơ điều tra bổ sung có trách nhiệm của Điều tra viên, Kiểm sát viên và thẩm phán. Án Dân sự, hành chính để quá hạn, án sửa tăng cao so với năm 2017. Tỷ lệ giải quyết án sơ thẩm của một

số loại án thấp chưa đạt yêu cầu của Nghị quyết số 111/NQ-QH13. Một số bản án, quyết định thi hành án, gửi quyết định thi hành án, quyết định giảm thời hạn chấp hành án phạt tù chưa đúng thời hạn.

5. Công tác thi hành án dân sự: so với năm 2017, số việc, số tiền tồn thi hành được còn nhiều, đặc biệt là án tín dụng ngân hàng¹⁰. Công tác phối hợp giữa các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp và giữa cơ quan thi hành án với chính quyền các cấp có lúc, có nơi chưa tốt đặc biệt là cấp cơ sở trong việc thi hành án cưỡng chế giao tài sản đã đấu giá thành chưa được thi hành theo đúng quy định. Thực hiện thí điểm chế định Thừa phát lại theo Nghị quyết 36/NQ-QH của Quốc hội trên địa bàn hành phố còn hạn chế và vẫn chưa có giải pháp khắc phục hiệu quả. Vẫn còn tình trạng vi phạm pháp luật trong hoạt động thi hành án dân sự¹¹.

6. Vi phạm pháp luật trong quản lý nhà nước trên các mặt của đời sống kinh tế - xã hội vẫn tiếp tục xảy ra ở một số cơ quan, đơn vị và có xu hướng không giảm với diễn biến ngày một phức tạp, nhất là một số vụ việc vi phạm trong lĩnh vực quản lý đất đai, giải phóng mặt bằng, quản lý sử dụng đất nông nghiệp tại một số địa bàn nông thôn... Một số đơn vị dễ xảy ra vi phạm các quy định về hoạt động ngân hàng, an toàn thực phẩm, bảo vệ môi trường. Tình trạng chiếm dụng hè phố, lòng đường để kinh doanh, buôn bán trông giữ phương tiện trái phép chưa được kiểm soát tốt và vẫn tiếp tục tái diễn trở lại ở một số địa bàn. Công tác hậu kiểm tra sau cấp phép ở một số lĩnh vực đối với một số đơn vị vẫn buông lỏng, chưa được quan tâm thực hiện nghiêm túc.

Cháy nổ vẫn chủ yếu tập trung ở một số loại hình như: nhà kho, xưởng sản xuất, chung cư - nhà cao tầng, cửa hàng kinh doanh, công trình xây dựng, chủ yếu xảy ra ở địa bàn nội thành, gây thiệt hại tài sản lớn. Việc xảy ra cháy nổ bao gồm nhiều nguyên nhân, nhưng nguyên nhân chủ quan là chính: Ý thức chấp hành các quy định về phòng chống cháy nổ của người đứng đầu một số bộ phận doanh nghiệp, đơn vị và người dân vẫn chưa tốt; vẫn còn nhiều cơ quan, chính quyền cấp cơ sở chưa thực hiện đầy đủ trách nhiệm quản lý nhà nước về phòng chống cháy nổ; Trách nhiệm triển khai Nghị quyết số 05/2017/NQ-HĐND ngày 04/7/2017 của HĐND Thành phố vẫn còn chậm so với quy định.

III. KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị UBND Thành phố

1.1. Tiếp tục triển khai công tác tuyên truyền các luật liên quan đến lĩnh vực tư pháp theo chuyên đề, đặc biệt là tập trung tăng cường tuyên truyền các đạo luật về công tác tư pháp có hiệu lực trong năm 2018 và văn bản pháp luật liên quan cho cán bộ, nhân dân để chủ động phòng ngừa tội phạm, chấp hành đúng quy định của pháp luật; tổng kết đánh giá kết quả của công tác này.

1.2. Chỉ đạo chính quyền các cấp thực hiện hiệu quả Chỉ thị 15-CT/TU, Nghị quyết 15-NQ/TU của Thành ủy bảo đảm ổn định an ninh trên địa bàn; đồng thời kiểm tra, rà soát, bố trí dự toán ngân sách xem xét để hỗ trợ cơ sở vật chất, phương tiện làm việc đảm bảo triển khai thực hiện công tác ghi âm, ghi hình có âm thanh và một số nội dung liên quan thực hiện theo quy định mới của Bộ Luật tố tụng hình sự năm 2015; quan tâm đến việc nâng cấp các Trại tạm giam, Nhà

¹⁰ Án tín dụng ngân hàng chiếm 8% việc và 71% tiền trong tổng số việc và giá trị phải thi hành.

¹¹ Cục thi hành án dân sự Thành phố có xảy ra tình trạng công chức vi phạm quy định và bị khởi tố hình sự.

tạm giữ của Công an cấp huyện đã xuống cấp hoặc quá tải và một số nội dung liên quan khác theo quy định tại Nghị quyết số 111/NQ-QH13.

1.3. Chỉ đạo UBND các cấp tăng cường giải pháp phòng chống tội phạm và các vi phạm pháp luật, bảo đảm an ninh trật tự, an toàn giao thông, phòng chống cháy nổ trong tình hình mới, nếu cần thiết trước mắt tạm dừng cấp phép mới cho hoạt động kinh doanh có điều kiện (cầm đồ, massage, karaoke); tiếp tục chủ động đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý nhà nước và giải quyết khiếu nại, tố cáo.

1.4. Chủ động thực hiện nghiêm túc hiệu quả về xử lý các vi phạm pháp luật ngay từ đầu, gắn với trách nhiệm người đứng đầu và công tác đánh giá cán bộ công chức trong quá trình thi hành công vụ; kiểm tra, rà soát trách nhiệm quản lý nhà nước đối với các sở, ban, ngành và UBND các cấp khi để xảy ra vi phạm quy định trong quản lý đầu tư xây dựng, quản lý chung cư, phòng chống cháy nổ trên địa bàn theo đúng quy định của pháp luật.

1.5. Tập trung chỉ đạo UBND các cấp, các sở, ban ngành chuyên môn thực hiện phối hợp chặt chẽ với các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp trong quá trình trao đổi cung cấp thông tin về tội phạm thực hiện điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án, đặc biệt là phối hợp hiệu quả trong việc giải quyết các vụ án hành chính, vụ án lao động, nghiêm túc chấp hành việc cung cấp tài liệu, chứng cứ hoặc tham gia tố tụng trong các vụ án hành chính mà Tòa án thụ lý giải quyết theo quy định của pháp luật; đảm bảo tính khách quan, quyền và lợi ích của các bên tham gia tố tụng.

2. Đề nghị các cơ quan Tư pháp

2.1. Tiếp tục thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các đạo luật về công tác tư pháp có hiệu lực trong năm 2018, Nghị quyết số 37/2012/NQ-QH12, Nghị quyết số 63/2013/QH13 ngày 27/11/2013, Nghị quyết số 111/2015/QH13 của Quốc hội về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật, tội phạm của VKS, TA và công tác thi hành án, Nghị quyết 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị về Chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020 và các văn bản Luật liên quan.

2.2. Chủ động có giải pháp tiếp tục đổi mới nâng cao chất lượng chuyên môn trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án theo hướng rõ người, rõ việc, rõ trách nhiệm, đảm bảo đúng quy định hiện hành. Tập trung đổi mới công tác xây dựng ngành kết hợp giao chỉ tiêu công tác tương ứng trách nhiệm, quản lý tốt cán bộ ngành và chủ động tăng cường công tác nghiệp vụ để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án dân sự trong tình hình hiện nay. Nghiêm túc khắc phục có hiệu quả những hạn chế đã nêu ở điểm 3 phần I của bản báo cáo này. Công tác phối hợp giữa các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp và giữa các cơ quan tư pháp với sở, ban, ngành, chính quyền địa phương trong việc phòng ngừa, điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án bảo đảm tiến độ, quyền lợi hợp pháp của những người liên quan.

2.3. Công an Thành phố tham mưu Thành ủy, HĐND, UBND và tổ chức thực hiện đảm bảo tuyệt đối an toàn các sự kiện chính trị, mục tiêu, trọng điểm; đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc; chủ động phòng ngừa xã hội; ngăn chặn tội phạm phát sinh từ mâu thuẫn trong nội bộ nhân dân; có các giải pháp hữu hiệu đảm bảo an ninh nông thôn, trật tự an toàn xã hội tại các khu

chung cư; tăng cường trấn áp tội phạm có tổ chức, sử dụng vũ khí nóng, núp bóng tổ chức kinh tế hoạt động phạm tội “tín dụng đen”; kiên quyết không để xảy ra hoạt động “bảo kê” để tội phạm hoạt động lộng hành gây bức xúc trong nhân dân. Đổi mới và tăng cường hiệu quả hoạt động của các mô hình 141, 142 và 15 tổ công tác của PK02 đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn.

2.4. Tiếp tục có giải pháp, lộ trình cụ thể, phù hợp tập trung tháo gỡ giải quyết các vụ án, thi hành các bản án phức tạp, kéo dài; chú trọng thực hiện công tác chấp hành các quy định về tạm giam, tạm giữ theo quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015; phối hợp có hiệu quả với cấp chính quyền cơ sở và các cơ quan liên quan trong việc quản lý giáo dục người chấp hành hình phạt án tù không giam giữ trên địa bàn.

2.5. Tiếp tục thực hiện Nghị quyết 05/2017/NQ-HĐND, kiểm soát công tác hậu kiểm tra về lĩnh vực an toàn phòng cháy chữa cháy, đặc biệt là các cơ sở không đảm bảo yêu cầu (nghiêm túc xử lý nghiêm đối với các cơ sở tái phạm trong lĩnh vực này).

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban pháp chế về tình hình chấp hành pháp luật của các cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp trên địa bàn Thành phố năm 2018. Kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để b/cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- CA, TAND, VKSND, Cục THADS, CSPCCC TP;
- Các đại biểu HĐND TP;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND TP;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam